BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Broj: JN2-02-07-1-3734-7/20
Banja Luka, 04.03.2021.godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi od 17.12.2020. godine ponuđača „Lala i Laćo" d.o.o. Bijeljina, zastupan po punomoćniku Grozdi Đukić, Ul. 1. maja br. 3, 76300 Bijeljina na tendersku dokumentaciju „Nabavka mješovite robe za potrebe zatvoreničke kuhinje", ugovornog organa Kazneno-popravni zavod Bijeljina, Privredna jedinica „3.Maj" Bijeljina, Šabačkih đaka broj 9, 76300 Bijeljina, na osnovu člana 93. stav (8), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH" broj: 39/14 od 19.05.2014.godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH" broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13 i 53/16), na sjednici Vijeća I održanoj 04.03.2021.godine donio je:

R J E Š E N J E

1. **Odbija se**, kao neosnovana žalba od 17.12.2020.godine ponuđača „Lala i Laćo" d.o.o. Bijeljina, zastupan po punomoćniku Grozdi Đukić, Ul. 1. maja br. 3, 76300 Bijeljina na tendersku dokumentaciju „Nabavka mješovite robe za potrebe zatvoreničke kuhinje", ugovornog organa Kazneno-popravni zavod Bijeljina, Privredna jedinica „3.Maj" Bijeljina, Šabačkih đaka broj 9, 76300 Bijeljina.
2. **Odbija se**, kao neosnovan, zahtjev ponuđača „Lala i Laćo" d.o.o. Bijeljina, za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM.
3. **Odbija se**, kao neosnovan, zahtjev ponuđača „Lala i Laćo" d.o.o. Bijeljina, za nadoknadu troškova sastava žalbe po punomoćniku u iznosu od 562,50 KM.

O b r a z l o ž e n j e

Ponuđač „Lala i Laćo" d.o.o. Bijeljina, (u daljem tekstu Žalilac), zastupan po punomoćniku Grozdi Đukić, Ul. 1. maja br. 3, 76300 Bijeljina podnio je žalbu 17.12.2020.godine na tendersku dokumentaciju „Nabavka mješovite robe za potrebe zatvoreničke kuhinje", objavljeno na Portalu javnih nabavki broj: 846-7-1-105-3-15/20 od 08.12.2020.godine od strane Kazneno-popravni zavod Bijeljina, Privredna jedinica „3.Maj" Bijeljina, Šabačkih đaka broj 9, 76300, (u daljem tekstu Ugovorni organ).

Žalilac je žalbu zasnovao na navodima:
- da Tenderska dokumentacija u postupku javne nabavke „Nabavka mješovite robe za potrebe zatvoreničke kuhinje" nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, jer se u opisu tražene robe za stavke 8. i 10. navode tačne karakteristike proizvoda, što jasno ukazuje na činjenicu da su karakteristike prepisane sa deklaracije određenog proizvoda;

- da Tenderska dokumentacija u postupku javne nabavke „Nabavka mješovite robe za potrebe zatvoreničke kuhinje“ nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, jer se u tački 15. tenderske dokumentacije, kao krajnji rok za prijem ponuda navodi datum, 13.10.2020.godine do 08,00 časova, što nije u skladu sa datumom istaknutim u Obavještenje;
- da Tenderska dokumentacija u postupku javne nabavke „Nabavka mješovite robe za potrebe zatvoreničke kuhinje“ nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, jer Tenderskim dokumentom nisu rješena pitanja koja se odnose na mogućnosti da se kao ponuđač javi fizičko lice, a šta tenderski dokument mora da sadrži u skladu sa članom 3. stavom (2) tačkom e) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda;
- da Tenderska dokumentacija u postupku javne nabavke „Nabavka mješovite robe za potrebe zatvoreničke kuhinje“ nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, jer u obrascu za cijenu ponude nije, odnosno u obrascu „Količine mješovite robe za potrebe Kazneno-popravnog zavoda Bijeljina 2020/2021 godine“ u koji se unose jedinične i ukupne cijene ponuđene robe nije ostavljena mogućnost isticanja popusta.

Žalilac „Lala i Laćo“ d.o.o. Bijeljina, zastupan po punomoćniku Grozdi Đukić, Ul. 1. maja br. 3, 76300 Bijeljina podnio je žalbu od 17.12.2020.godine na tendersku dokumentaciju „Nabavka mješovite robe za potrebe zatvoreničke kuhinje - ponovljeni postupak, broj nabavke na portalu: 846-7-1-105/20. Kandidat/ponuđač „Lala i Laćo“ d.o.o. Bijeljina je sa portala javnih nabavki preuzeo tendersku dokumentaciju u postupku javne nabavke „Nabavka mješovite robe za potrebe zatvoreničke kuhinje“ te je nakon uvida u istu uočio greške koje tendersku dokumentaciju čine nezakonitom i sada u svojstvu žalioca i zastupan po punomoćniku Grozdi Đukić, advokatu iz Bijeljine ulože žalbu na tendersku dokumentaciju te istu pobija iz sljedećih razloga:

- Uvidom u specifikaciju tražene robe, tačnije obrazac „Količine mješovite robe za potrebe Kazneno-popravnog zavoda Bijeljina 2020/2021 godine“ može se utvrditi da se u opisu tražene robe navode tačne karakteristike proizvoda, što jasno ukazuje na činjenicu da su karakteristike prepisane sa deklaracije određenog proizvoda. Kao primjer navedenog žalilac predlaže uvid u stavku 8 ili 10 navedenog obrasca, gdje se vidi da su tražene tačne karakteristike bez dozvoljenog odstupanja u pogledu mininalnih i maksimalnih vrednosti. Na ovaj načinje ugovorni organ ograničio konkurenciju, jer je isključio mogućnost da se ponude neki drugi, pa i bolji proizvodi od traženih. Dakle, da bi se omogućila ravnopravna konkurencija neophodno ie tražene proizvode opisati sa minimalnim ili maksimalnim karakteristikama. Članom 53. stav (1) Zakona propisano je da je ugovorni organ dužan pripremiti tendersku dokumentaciju u skladu sa odredbama ovog Zakona i podzakonskim aktima. U tenderskoj dokumentaciji ugovorni organ daje potpune informacije o uslovima ugovora i postupku dodjele ugovora, a koji su kandidatima/ponuđačima dovoljni za pripremu zahtjeva za učešće, odnosno ponuda na stvarno konkurentskoj osnovi. Uvidom u navedenu specifikaciju, žalilac je uočio da je tražena roba opisana na način kojim se ograničava konkurencija, jer u predmetnom postupku ugovorni organ nije tražio sredstva po namjeni i svrsi već je „ciljao“ na određeni proizvod koji želi i time ograničio konkurenciju.

Uvidom u dio tenderske dokumentacije koja se odnosi na tehničke uslove koje moraju ispunjavati ponuđači, žalilac je takođe uočio nepravilnosti. U tački 15. tenderske dokumentacije kao krajnji rok za prijem ponuda je određen datum, 13.10.2020.g do 08,00 časova te da će se ponude koje se dostave po isteku roka smatrati neblagovremenim i vratiti ponuđaču. S obzirom da se radi o jako bitnom elementu tenderske dokumentacije, isti se mora ispraviti i uskladiti sa Obavještenjem o nabavci koje je postavljeno na portal javnih nabavki i rokom za prijem ponuda naznačenim u Obavještenju. Član 3. stav (1) Uputsta za pripremu modela tenderske

dokumentacije i ponuda određuje da tenderska dokumentacija sadrži sve neohodne informacije i pojašnjenja koji moraju biti definisani jasno, na osnovu kojih kandidati/ponuđači mogu pripremiti svoje zahtjeve za učešće/ponude.

Tenderskim dokumentom nisu rješena ni pitanja koja se odnose na mogućnosti da se kao ponuđač javi fizičko lice, a šta tenderski dokument mora da sadrži u skladu sa članom 3. stavom (2) tačkom e) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda. Član 5. Stav (3) Uputsta za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda određuje sljedeće: „U obrascu za cijenu ponude mora biti data mogućnost da se posebno iskaže ponuđeni popust. Popust može biti iskazan po svakoj stavci i ukupno ili samo ukupno". Uvidom u obrazac „Količine mješovite robe za potrebe Kazneno-popravnog zavoda Bijeljina 2020/2021 godine" u koji se unose jedinične i ukupne cijene ponuđene robe, može se utvrditi da nije ostavljena mogućnost za postupanje po navedenoj odredbi.

Iz svih gore navedenih razloga žalitelj ulaže žalbu i smatra da se u skladu sa članom 110. ZNJ postupak mora obustaviti i urediti tenderska dokumentacija na način da ista bude u skladu sa važećim zakonskim i podzakonskim propisima te da se ponuđaču nadoknade troškovi za sastav žalbe u iznosu od 562,50 KM. Ukoliko ugovorni organ ne usvoji ovu žalbu, predlažemo da postupi u skladu sa odredbama člana 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama BiH te istu proslijedi Uredu za razmatranje žalbi na postupanje.

Žalilac ističe zahtjev za povrat uplaćene nadoknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM.

U Izjašnjenju broj: 02-404-1396/20 od 22.12.2020.godine Ugovorni organ Kazneno - popravni zavod Bijeljina, Privredne jedinica „3.Maj" Bijeljina, Šabačkih đaka broj 9, 76300 Bijeljina ističe da osnovu člana Zakona o javnim nabavkama BiH (..Službenn glasnik BiH" br. 39/14), postupajući po žalbi ponuđača Lala i Laćo d.o.o. Bijeljina na tendersku dokumentaciju broj. 02-404-1298/20 od 8.12.2020.godine u postupku javne nabavke mješovite robe za potrebe zatvoreničke kuhinje po obavještenju br. 846-7-1-105-3-15/20 od 8.12.2020.godine ugovorni organ daje izjašnjenje na žalbu. Ugovorni organ je dana 18.12.2020.g. zaprimio žalbu ponuđača Lala i Laćo d.o.o. Bijeljina na tendersku dokumentaciju broj: 02-404-1298/20 od 8.12.2020.godine u postupku javne nabavke mješovite robe za potrebe zatvoreničke kuhinje.

Pojašnjenje cijelog toka postupka:

Dana 8.12.2020.godine objavom na portalu javnih nabavki. broj obavještenja 846-7-1-105-3-15/20, u postupku konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda pokrenut je postupak nabavke mješovite robe za potrebe zatvoreničke kuhinje, na period od 12 mjeseci. Istovremeno sa objavom obavještenja o nabavci, zahtjev za preuzimanje je dostavljen i na adrese tri potencijalna ponuđača. Nakon objave obavještenja, deset ponuđača je preuzelo tendersku dokumantaciju sa portala javnih nabavki. Kriterij za dodjelu ugovora bila je ekonomski najpovoljnija ponuda. Dana 18.12.2020.godine neposredno pred otvaranje ponuda, ugovorni organ je zaprimio žalbu ponuđača Lala i Laćo d.o.o. Bijeljina. Ugovorni organ smatra da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštenog lica, ali je u potpunosti neosnovana. Žalilac u žalbi navodi sledeće: Uvidom u specifikaciju tražene robe, „količine mješovige robe za potrebe Kazneno-popravni zavod Bijeljina 2020/2021 godine" može se utvrditi da se u opisu tražene robe navode tačne karakteristike proizvoda, što jasno ukazuje na činjenicu da su karakteristike prepisane sa deklaracije proizvoda. Ugovornn organ je tendersku dokumentaciju sastavio u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH na način da je svim ponuđačima obezbjeđen jednak i nediskriminirajući pristup nadmetanju. Sve karakteristike proizvoda date su u opisu proizvoda, koji su dostupni na tržištu svakom ponuđaču bez izuzetka. Imajući u vidu da je predmet javne nabavke mješovita roba za potrebe zatvoreničke kuhinje, te da se javna sredstva koriste isključivo za potrebe zatvorenih lica tj. u javnom interesu, ugovorni

organ se prilikom opisa istih vodio činjenicom da su dostupni na tržištu bez izuzetka. da su prihvatljivi sa cijenom te ih i opisao u skladu sa tim. Žalilac u prethodnom postupku nabavke mješovite robe za potrebe zatvoreničke kuhinje objavljeno na Portalu javnih nabavki broj 846-7-2-84-3-9/20 od 1.10.2020.g. u kojem je njegova žalba usvojena, nije navodio da je ograničena konkurencija niti je uložio žalbu, već je ponudio istu vrstu robe prema istim specifikacijama, dok sad u ponovljenom postupku preuzima tendersku dokumentaciju neposredno pred otvaranje (18.12.2020.godine-petak), a otvaranje zakazano za 21.12.2020.godine-ponedjeljak) i ulaže žalbu. Očigledna je namjera žalioca da dobije na vremenu manipulišući sa činjenicama koje ni u jednom momentu ne dokazuju da tražene proizvodi nisu dostupni, te da nije omogućena ravnopravna konkurencija. Ugovorni organ nije „ciljao" na određeni proizvod, kako žalilac navodi. već naveo karakteristike proizvoda koji su mu neophodni i koje želi da nabavi u čemu ga neogranmčava ni jedan pravni propis. Dokaz: Rješenje kancelarije za razmatranje žalbi, filijala Banja Luka broj: JN2-02-07-1-3 144-8/20 od 26.11.2020.godine

U dijelu V tenderske dokumentacije ROK ZA DOSTAVLJANJE PONUDA navedeno je da je rok za dostavljanje ponuda 21.12.2020.godine do 08.00 časova, te da će se otvaranje ponuda održati dana 21.12.2020.godine u 08.30 časova na adresi ugovornog organa. Tačka 15. tendreske dokumentacije odnosi se na pripremu ponuda i očigledna je greška tehničke prirode. Činjenica da model tenderske dkokumentacije ne sadrži sva neophodna pojašnjenja, a koju navodi žalilac nije tačna, što se jasno vidi u prethodno navedenom kao i obavještenju o nabavci u kome su jasno definisani datum i vrijeme otvaranja ponuda.

Navodi da tenderskom dokumentacijom nisu riješena pitanja koja se odnose na mogućnost da se kao ponuđač javi fizičko lice te da tenderska dokumentacija nije definisana jasno kako bi ponuđači pripremili svoje ponude nisu tačni. Zakonom o javnim nabavkama član 53. stav 3. neophodne informacije jasno stoji šta tenderska dokumentacija minimalno sadrži.

Ugovorni organ je mišljenja da Zakon ne treba doslovno prepisivati u TD, nego je sačiniti da bude jasna, konkretna, a nejasnoće ugovorni organ rješava sa ozbiljnim ponuđačima kroz pitanja i odgovore. Tenderska dokumentacija ugovornog organa sadrži sve osnovne neophodne elemente u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

Žalilac u žalbi navodi i činjenicu da ugovorni organ u obrascu za cijenu ponude nije dao mogućnost da se iskaže ponuđeni popust. U prilog tome navodi da je članom 5. stav 3. Uputstva za pripremu modela tenderske dokuumentacije propisano da u obrascu za cijenu ponude mora biti data mogućnost da se posebno iskaže ponuđeni popust te da popust može biti iskazan po svakoj stavci i ukupno ili samo ukupno. Navedene tvrdnje žalioca nisu tačne. jer je u tenderskoj dokumentaciji ugovornog organa OBRAZACZA CIJENU PONUDE-ROBE (ANEKS 3) jasno stoji: Ukupna cijena ponude bez PDV-a, popust, ukupna cijena ponude bez PDV-a sa popustom. ukupna cijena ponude sa uključenim popustom i PDV-om. Tabelarni pregled je sastavni dio Aneksa 3 kako je i navedeno u obrascu, a ne poseban obrazac. Članom 5. stav 3 Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda je navedeno da u obrascu za cijenu ponude mora biti data mogućnost da se posebno iskaže ponuđeni popust. Popust može bitn iskazan no svakoj stavci i ukupno ili samo ukupno. Ugovorni organ je u Aneksu 3- OBRAZAC ZA CIJENU PONUDE, iskazao mogućnost da se ponudi popust što je obaveza, dok popust po stavkama, jasno stoji, može biti iskazan po svakoj stavci i ukupno ili samo ukupno.

Imajući u vidu naprijed navedene činjenice, ugovorni organ ni u jednom dijelu nije napravio diskriminaciju, ograničio konkurentnost među ponuđačima, činjenicu da žalilac nije dostavio niti jedan jak argument u prilog navedenim tvrdnjama, činjenicu da je u istom postupku prije mjesec dana ponudio svu robu prema navedenim specifikacijama, da tada nije imao sumnje u pogledu iste, te da je očigledna namjera istog da manipuliše vremenom ugovornog organa, a da pri tom nije tražio bilo kakvo pojašnjenje putem portala, već poslednji dan koji je određen za preuzimanje tendereke dokumentacije, istu preuzima i ulaže žalbu. predlažemo Kancelariji da žalbu odbije kao neosnovanu.

Prije nego se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani Žalioca, kako bi se uopće pristupilo njezinom rješavanju, u skladu sa članom 109. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i članom 227. Zakona o upravnom postupku, odnosno na dopuštenost, blagovremenost i da li je ista izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog, ovaj organ je prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana 105. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe navedenih članova ovog Zakona. Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Žalba je neosnovana.

Ovaj organ je pažljivo razmotrio sve navode Žalioca u žalbi od 17.12.2020.godine ponuđača „Lala i Laćo" d.o.o. Bijeljina, zastupan po punomoćniku Grozdi Đukić, Ul. 1. maja br. 3, 76300 Bijeljina na tendersku dokumentaciju „Nabavka mješovite robe za potrebe zatvoreničke kuhinje", ugovornog organa Kazneno-popravni zavod Bijeljina, Privredna jedinica „3.Maj" Bijeljina, Šabačkih đaka broj 9, 76300 Bijeljina, navode u Izjašnjenju broj: 02-404-1396/20 od 22.12.2020.godine Ugovornog organa na žalbu te izvršio uvid i analizu svih dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi u spisu.

Nije osnovan žalbeni navod da Tenderska dokumentacija u postupku javne nabavke „Nabavka mješovite robe za potrebe zatvoreničke kuhinje" nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, jer se u opisu tražene robe za stavke 8. i 10. navode tačne karakteristike proizvoda, što jasno ukazuje na činjenicu da su karakteristike prepisane sa deklaracije određenog proizvoda;

Stavkom 8. Tenderskog dokumenta u koloni dva -vrsta robe Količine mješovite robe za potrebe Kazneno-popravnog zavoda Bijeljina 2020/2021.godina istaknut je zahtjev: Začin za jelo, dodatak jelima sa povrćem sastojci: kuhinjska so (max 60%), pojačivači arome (mononatrijum max 15% , sušeno povrće u promjenjivim količinama minimalno 8% (mrkva, paštrnjak, krompir, crni luk, celer, peršun), šećer, maltodekstrin, sušeni peršun list, boja (riboflavin). Može da sadrži tragove soje, mleka i glutena. Prosječna nutritivna vrijednost na 100g proizvoda: energetska vrijednost 656.8 KJ/154,6 kcal. masti 0.3g, zasićene masne kiseline 0.1g , ugljeni hidrati 30,2g od kojih šećeri 15,2 g , proteini 7.7g so 57.7 g.

Stavkom 10. Tenderskog dokumenta u koloni dva -vrsta robe Količine mješovite robe za potrebe Kazneno-popravnog zavoda Bijeljina 2020/2021.godina istaknut je zahtjev: Jetrena pašteta 150 g, kuvana kobasica u konzervi, sterilizovama konzerva, sastojci: pileće mašinski otkošteno meso-minimalno 40%, svinjsko/čvrsto masno tkivo, voda, svinjska jetra minimalno 10%, bjelančevinasti proizvodi soje, kuhinjska so, začini, zgušnjivači (E407; E412), dekstroza pojačivač arome (E621), antioksidant (E3OO), konzervans(E250). Sadržaj: proteina mesa u gotovom proizvodu minimalno 8%, proizvod sadrži soju, može sadržavati pšenicu, mlijeko, celer i gorušicu tragovima.

U konkretnom slučaju ovako opisane stavke 8. i 10. dostupne su na tržištu svakom ponuđaču bez izuzetka i kao takav zahtjev u Tenderskom dokumetu u skladu je sa članom 3. stav (1) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH" broj: 39/14 od 19.05.2014.godine), jer osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju, s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u vezi s predmetom nabavke i njegovom svrhom.

Nije osnovan žalbeni navod da Tenderska dokumentacija u postupku javne nabavke „Nabavka mješovite robe za potrebe zatvoreničke kuhinje" nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, jer se u tački 15. tenderske dokumentacije, kao krajnji rok za

prijem ponuda navodi datum 13.10.2020.godine do 08,00 časova, što nije u skladu sa datumom istaknutim u Obavještenje.

Tačkom IV 3. Rok za preuzimanje tenderske dokumentacije Obavještenja objavljenog na Portalu javnih nabavki broj: 846-7-1-105-3-15/20 od 08.12.2020.godine od strane Kazneno-popravni zavod Bijeljina, Privredna jedinica „3.Maj" Bijeljina, istaknut je datum 18.12.2020. godine.

Tačkom IV 7. Rok za prijem ponuda Obavještenja objavljenog na Portalu javnih nabavki broj: 846-7-1-105-3-15/20 od 08.12.2020.godine od strane Kazneno-popravni zavod Bijeljina, Privredna jedinica „3.Maj" Bijeljina istaknut je datum 21.12.2020.godine.

U konkretnom slučaju Obavještenje Kazneno-popravnog zavoda Bijeljina, Privredna jedinica „3.Maj" Bijeljina u postupku javne nabavke „Nabavka mješovite robe za potrebe zatvoreničke kuhinje" objavljeno na Portalu javnih nabavki pod brojem: 846-7-1-105-3-15/20 objavljeno je 08.12.2020.godine, te trivijalan tehnički propust u tački 15. tenderske dokumentacije, gdje je istaknut krajnji rok za prijem ponuda datuma 13.10.2020.godine do 08,00 časova, nije mogao dovesti u zabludu potencijalne ponuđače, jer je u poglavlju V-Rok za dostavljanje ponuda tenderske dokumentacije navedeno da je rok za dostavljanje ponuda 21.12.2020.godine do 08.00 časova, te da će se otvaranje ponuda održati dana 21.12.2020. godine u 08.30 časova na adresi ugovornog organa i tačka IV 3. Rok za preuzimanje tenderske dokumentacije i tačka IV 7. Rok za prijem ponuda, Obavještenja objavljenog na Portalu javnih nabavki broj: 846-7-1-105-3-15/20 od 08.12.2020.godine od strane Kazneno-popravni zavod Bijeljina, Privredna jedinica „3.Maj" Bijeljina, što je sve u skladu sa članom 53. stav (1) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i kao takvo Obavještenje dalo je kandidatima/ ponuđačima dovoljno podataka za pripremu zahtjeva za učešće, odnosno ponuda na stvarno konkurentskoj osnovi.

Nije osnovan žalbeni navod da Tenderska dokumentacija u postupku javne nabavke „Nabavka mješovite robe za potrebe zatvoreničke kuhinje" nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, jer Tenderskim dokumentom nisu rješena pitanja koja se odnose na mogućnosti da se kao ponuđač javi fizičko lice, a šta tenderski dokument mora da sadrži u skladu sa članom 3. stavom (2) tačkom e) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda.

U konkretnom slučaju Žalilac je propustio da u skladu sa članom 102. stav (1) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine predloži dokaze kojima se činjenica da Tenderski dokument nije usklađen sa članom 3. stavom (2) tačkom e) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda utvrđuje.

Nije osnovan žalbeni navod da Tenderska dokumentacija u postupku javne nabavke „Nabavka mješovite robe za potrebe zatvoreničke kuhinje" nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, jer u obrascu za cijenu ponude nije, odnosno u obrascu „Količine mješovite robe za potrebe Kazneno-popravnog zavoda Bijeljina 2020/2021 godine" u koji se unose jedinične i ukupne cijene ponuđene robe nije ostavljena mogućnost isticanja popusta.

U konkretnom slučaju sastavni dio Konkurentskog zahtjeva broj: 02-404-1298/20 od 08.12.2020.godine je Obrazac za cijenu ponude-robe - Aneks 3 u kojem je istaknuto da ukupna cijena ponude bez PDV-a, popust, ukupna cijena ponude bez PDV-a sa popustom, ukupna cijena ponude sa uključenim popustom i PDV- om, što je u skladu sa članom 5. stav (3) Upustva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda („Službeni glasnik BiH", broj: 90/14 i 20/15), a u vezi člana 53. stav (4) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH" broj 39/14 od 19.05.2014. godine), jer u Obrascu za cijenu ponude - Aneks 3 u predmetnom Tenderskom dokumetu data je mogućnost da se posebno iskaže ponuđeni popust,

odnosno popust može biti iskazan po svakoj stavci i ukupno ili samo ukupno, a tabelarni pregled je sastavni dio Aneksa 3 kako je i navedeno u obrascu, a ne poseban obrazac.

Zahtjev za naknadu troškova sastava žalbe po punomoćniku od 562,50 KM nije osnovan.

Zahtjev za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM je osnovan.

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, primjenom 93. stav (8), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH" broj 39/14 od 19.05.2014. godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH" broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13), odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Upustvo o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 (trideset) dana od dana prijema ovog Rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

Predsjednik Vijeća I:

.....

Radomir Pašić

Dostaviti:

1. Grozda Đukić, Ul. 1. maja br. 3, 76300 Bijeljina,
2. Kazneno-popravni zavod Bijeljina, Privredna jedinica „3.Maj" Bijeljina, Šabačkih đaka broj 9, 76300 Bijeljina,
3. a/a.